

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 431 del 22 aprile 2025

PR Veneto FESR 2021-2027. Priorità 2, OS 2.4 Azione 2.4.1 "Prevenzione del rischio da catastrofi ed aumento della resilienza - potenziamento delle strutture di comando e controllo (rete delle sale operative territoriali) e logistiche per la prevenzione e la gestione delle catastrofi" - Approvazione delle iniziative a titolarità regionale e a regia regionale.

[Protezione civile e calamità naturali]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento la Giunta regionale approva gli interventi a titolarità regionale e gli interventi a regia regionale, da realizzare da parte delle Province e della Città Metropolitana di Venezia, relativamente all'Azione 2.4.1 "Prevenzione del rischio da catastrofi ed aumento della resilienza - potenziamento delle strutture di comando e controllo (rete delle sale operative territoriale) e logistiche per la prevenzione e la gestione delle catastrofi" del PR Veneto FESR 2021-2027.

L'Assessore Federico Caner, di concerto con l'Assessore Gianpaolo E. Bottacin, riferisce quanto segue.

Il 17/12/2020, a seguito dell'approvazione da parte del Parlamento europeo, il Consiglio europeo ha adottato il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) dell'Unione Europea per il periodo 2021-2027, in vigore dal 1° gennaio 2021.

In data 24/06/2021 sono stati approvati il Regolamento (UE) n. 1058/2021 (Regolamento FESR) recante disposizioni relative al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione e il Regolamento (UE) n. 1060/2021 contenente disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti.

La Giunta regionale del Veneto con DGR/CR n. 134 del 23/12/2021 ha approvato la proposta di Programma Regionale (PR) Veneto Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027, successivamente trasmessa, conformemente a quanto stabilito dall'art. 9 della L.R. n. 26/2011, al Consiglio regionale per l'esame e l'approvazione definitiva, avvenuta con DCR n. 16 del 15/02/2022.

Il PR Veneto FESR 2021-2027 è stato approvato dalla Commissione europea con Decisione C(2022) 8415 final del 16/11/2022 e la Giunta regionale ne ha preso atto con DGR n. 1573 del 13/12/2022.

Successivamente, la Commissione europea è intervenuta con Decisione C(2024) 4983 final del 10 luglio 2024, la quale modifica la decisione di esecuzione C(2022) 8415.

Con DGR n. 637 del 01/06/2022 è stato istituito il Comitato di Sorveglianza unico il quale, in data 23/02/2023, in data 08/06/2023, in data 27/10/2023 e tramite procedura scritta (nota prot. n. 496729 del 27 settembre 2024), conclusasi con esito positivo (nota prot. n. 550508 del 25/10/2024), ha approvato i Criteri di Selezione delle Operazioni con i quali sono stati fissati i parametri che dovranno essere seguiti nelle fasi di ammissione e di valutazione delle domande di sostegno riferiti alle singole Azioni del PR stesso.

In data 08/06/2023 il Comitato di Sorveglianza unico ha approvato i Criteri di Selezione delle Operazioni con i quali sono stati fissati i parametri che dovranno essere seguiti nelle fasi di ammissione e di valutazione delle domande di sostegno riferiti all'Azione 2.4.1 del PR Veneto FESR 2021-2027 "Prevenzione del rischio da catastrofi ed aumento della resilienza - potenziamento delle strutture di comando e controllo (rete delle sale operative territoriale) e logistiche per la prevenzione e la gestione delle catastrofi".

Con l'Azione 2.4.1 "Prevenzione del rischio da catastrofi ed aumento della resilienza - potenziamento delle strutture di comando e controllo (rete delle sale operative territoriali) e logistiche per la prevenzione e la gestione delle catastrofi" si intende incrementare l'efficienza del servizio di protezione civile regionale mediante il potenziamento dei poli logistici provinciali e regionali, come previsti all'art. 7 della Legge regionale 1 giugno 2022, n. 13, al fine di garantire spazi per il ricovero di materiali, mezzi ed attrezzature oltre che mediante l'implementazione delle sale operative per la gestione delle

emergenze.

Le tipologie di intervento ammesse al finanziamento sono le seguenti:

1. acquisto, ristrutturazione, manutenzione, ampliamento, nuova costruzione di strutture atte all'implementazione di sale operative per il monitoraggio, il coordinamento e la gestione degli eventi emergenziali di protezione civile. L'obiettivo è la formazione di una rete regionale di sale operative e centri di coordinamento che possano monitorare e comunicare in ogni momento nella gestione delle emergenze conseguenti alle catastrofi;
2. acquisto e manutenzione di attrezzature già in uso a servizio della sala operativa regionale e/o provinciale o dei magazzini anche collocati in edifici già in uso;
3. implementazione delle risorse, in termini di materiali e mezzi, che possano essere messi sul campo in previsione di un evento calamitoso o nel caso tale evento si verifichi;
4. creazione di sistema diffuso nel territorio di immobili destinati alla rimessa dei mezzi e delle attrezzature ed all'immagazzinamento dei materiali;
5. ammodernamento delle attrezzature e dei sistemi di comunicazione;
6. acquisto di software gestionali per le sale operative regionali e per i centri di coordinamento.

La dotazione finanziaria disponibile per l'Azione 2.4.1 ammonta a complessivi Euro 15.000.000,00, che si intende ripartire nel quadriennio 2025-2029 come segue:

- Euro 11.000.000,00 come importo massimo destinato ad interventi a regia regionale da realizzare da parte delle Province e della Città Metropolitana di Venezia,
- Euro 4.000.000,00, integrabili con le eventuali somme non allocate mediante i progetti a regia regionale di cui sopra, per la realizzazione di interventi a titolarità regionale per i quali la Regione del Veneto è beneficiaria.

Per quanto concerne i fondi per gli interventi a regia regionale da assegnare a Città Metropolitana di Venezia e Province e destinati a poli logistici decentrati e sale operative avanzate, si intende fissare come limite massimo erogabile per ogni Ente proponente l'importo di Euro 2.000.000,00 e comunque un ammontare complessivo per tutti gli Enti richiedenti non superiore ad Euro 11.000.000,00 prevedendo una compartecipazione minima da parte dell'Ente proponente pari al 10% dell'importo complessivo dell'opera.

Con Decreto del Direttore della Direzione Protezione Civile, Sicurezza e Polizia Locale n. 65 del 10 febbraio 2025, successivamente modificato con Decreto del Direttore della Direzione Protezione Civile, Sicurezza e Polizia Locale n. 212 del 4 aprile 2025, è stato approvato l'avviso di manifestazione d'interesse rivolto alla Province del Veneto e alla Città Metropolitana di Venezia per la presentazione delle progettualità (progetto di fattibilità tecnico-economica o quadro esigenziale dell'opera) che rispettino gli specifici requisiti tecnici previsti dalla vigente normativa e dal programma PR Veneto FESR 2021-2027.

A conclusione della ricognizione in corso con la Città Metropolitana di Venezia e le Province, la Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale approverà con proprio atto gli esiti istruttori.

Con successivo provvedimento della Giunta regionale, saranno individuati e selezionati i singoli progetti, da finanziarsi secondo i criteri summenzionati e che dovranno essere materialmente e finanziariamente conclusi entro il 31/12/2028.

Relativamente ai fondi per gli interventi a titolarità regionale, pari almeno ad Euro 4.000.000,00 ed integrabili con le eventuali somme non allocate mediante i progetti a regia regionale sopra menzionati, si intende dare corso alla realizzazione di un magazzino all'interno del polo logistico di Bonisiolo, in Comune di Mogliano Veneto (TV), idoneo al rimessaggio di mezzi e attrezzature nonché dotato di uno spazio ad uso uffici strettamente funzionali all'operatività del polo stesso, tenuto conto delle specificità delle attività di protezione civile. Secondo l'effettiva disponibilità di risorse, in esito all'attribuzione dei fondi degli interventi a regia regionale, potrà essere eventualmente realizzato, sempre all'interno del polo logistico di Bonisiolo, anche un centro di coordinamento logistico e gestione degli eventi emergenziali di protezione civile.

Con successivo provvedimento del Direttore della Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale sarà approvato il quadro esigenziale, il documento di fattibilità delle alternative progettuali e il documento di indirizzo della progettazione e dovranno essere definiti i criteri affinché la progettualità garantisca l'immunizzazione dagli effetti del clima (Climate Proofing) ed il rispetto del principio DNSH (Do No Significant Harm) secondo i vincoli e prescrizioni del Programma Regionale (PR) Veneto Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027. Con il medesimo provvedimento avverrà quindi la formale definizione del progetto a titolarità regionale avviando le fasi di progettazione ed esecuzione dell'opera che dovranno essere materialmente e finanziariamente concluse entro il 31/12/2028.

Con riferimento ad entrambe le tipologie di interventi (a regia regionale e a titolarità regionale), saranno ritenute ammissibili le spese sostenute a partire dal 1° gennaio 2023 fino alla conclusione del progetto.

Con riferimento ai controlli, si ricorda che la Legge regionale 9 novembre 2001, n. 31, così come modificata da ultimo dalla Legge regionale 15 dicembre 2021, n. 34, stabilisce che l'Agenzia Veneta per i Pagamenti (AVEPA), a partire dal 01/04/2022, esercita le funzioni di Organismo Intermedio (OI) per la gestione del PR Veneto FESR e di organismo di gestione di programmi ad esso riconducibili, previa stipula di specifico accordo con l'Autorità di Gestione del Programma stesso.

Con DGR n. 299 del 02/03/2023 è stato approvato il relativo schema di Accordo che dettaglia nello specifico le funzioni di OI esercitate da AVEPA rispetto alle singole Azioni del PR Veneto FESR 2021-2027; successivamente sottoscritto con firma digitale tra le parti in data 28/03/2023 e 04/04/2023. L'Allegato A1 dell'Accordo è stato successivamente modificato con DGR n. 740 del 22/06/2023 e DGR n. 843 del 16/07/2024.

Sulla base di quanto stabilito dalla citata DGR n. 299/2023 modificata con DGR n. 740/2023 e da ultimo modificata con DGR n. 843/2024, le verifiche amministrative e in loco sulle operazioni della componente a regia regionale saranno svolte da AVEPA, come previsto anche dal SI.GE.CO.

Per quanto riguarda la componente a titolarità regionale, la Direzione Protezione Civile, Sicurezza e Polizia Locale agisce in qualità di beneficiario. Le procedure ad evidenza pubblica saranno gestite e condotte dalle Strutture Organizzative Stabili (SOS), come previsto dalla DGR n. 270 del 21 marzo 2024, o, in alternativa, da enti strumentali preposti a tale scopo. Le verifiche amministrative e in loco sulle relative operazioni saranno egualmente effettuate da AVEPA, in qualità di Organismo Intermedio, in conformità a quanto disposto dalla DGR n. 299 del 21/03/2023, e pertanto risulta rispettato il principio di separazione delle funzioni tra beneficiario ed organismo incaricato delle verifiche di gestione, di cui al citato art. 74 par. 3 del Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Alla luce delle argomentazioni predette, si ritiene di approvare, in coerenza ed in attuazione del PR Veneto FESR 2021-2027, gli interventi di cui all'Azione 2.4.1 - "Prevenzione del rischio da catastrofi ed aumento della resilienza - potenziamento delle strutture di comando e controllo (rete delle sale operative territoriale) e logistiche per la prevenzione e la gestione delle catastrofi" del PR Veneto FESR 2021-2027, di competenza della Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale in quanto Struttura Responsabile di Attuazione (SRA) e da realizzarsi conformemente alle modalità sopra descritte.

Con riferimento alle progettualità degli interventi sia a regia regionale sia a titolarità regionale, si demanda alla Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale, in qualità di Struttura Responsabile di Attuazione, la realizzazione delle iniziative conformemente alle modalità sopra espresse, inclusa la definizione dei provvedimenti amministrativi attuativi e l'assunzione dei correlati impegni di spesa e la loro liquidazione.

Si incarica il Direttore della Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale previo assenso della Direzione Programmazione Unitaria, tramite apposito visto, di ogni ulteriore successivo atto volto a stabilire scadenze o condizioni ulteriori rispetto a quelli disposti dal presente provvedimento.

La Direzione Programmazione Unitaria ha rilasciato il visto di conformità al presente provvedimento.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

- VISTO il Reg. (UE) n. 1058/2021;
- VISTO il Reg. (UE) n. 1060/2021;
- VISTA la Decisione C (2022) 8415 final del 16/11/2022 modificata con Decisione C(2024) 4983 final del 10/07/2024;
- VISTA L.R. 9 novembre 2001, n. 31 e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. 25 novembre 2011, n. 26;
- VISTA la DGR/CR n. 134 del 23/12/2021, approvata con deliberazione del Consiglio regionale n. 16 del 15/02/2022;
- VISTA la DGR n. 474 del 29/04/2022;
- VISTA la DGR n. 637 del 01/06/2022;
- VISTA la DGR n. 1573 del 13/12/2022;
- VISTA la DGR n. 1736 del 30/12/2022;
- VISTA la DGR n. 299 del 21/03/2023 con cui si approva lo schema di Accordo tra la Regione del Veneto e AVEPA, sottoscritto in data 28/03/2023 e 04/04/2023 e successivamente modificato nell'Allegato A1 con DGR n. 740 del 22/06/2023 e DGR n. 843 del 16/07/2024;

- VISTA la L.R. n. 13 del 01/06/2022;
- VISTA la L.R. n. 34 del 27/12/2024 con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2025-2027;
- VISTO l'art. 2, comma 2 della L.R. n. 54 del 31/12/2012;

delibera

1. di approvare le premesse quale parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. di approvare - in attuazione del Programma Regionale (PR) Veneto Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027 - gli interventi a titolarità regionale e a regia regionale di cui all'Azione 2.4.1 "Prevenzione del rischio da catastrofi ed aumento della resilienza - potenziamento delle strutture di comando e controllo (rete delle sale operative territoriale) e logistiche per la prevenzione e la gestione delle catastrofi" così suddivisi:
 - ◆ interventi a regia regionale rivolti alla Città Metropolitana di Venezia e alle Province del Veneto e destinati all'implementazione di poli logistici decentrati e sale operative avanzate;
 - ◆ interventi a titolarità regionale volti alla realizzazione di un magazzino e centro di coordinamento logistico e gestione delle emergenze all'interno del polo logistico di Bonisiolo, in Comune di Mogliano Veneto (TV);
3. di determinare in complessivi Euro 15.000.000,00 la dotazione finanziaria stimata per l'Azione 2.4.1., nel periodo 2025-2029, ai quali si farà fronte con le disponibilità relative alla Priorità 2 - OS 2.4 - Azione 2.4.1 del PR Veneto FESR 2021-2027, con la seguente suddivisione:
 - ◆ Euro 11.000.000,00 quale importo massimo destinato ad interventi a regia regionale da realizzare da parte delle Province e della Città Metropolitana di Venezia,
 - ◆ Euro 4.000.000,00, quale importo integrabile con le eventuali somme non allocate mediante gli interventi a regia regionale di cui sopra, per la realizzazione di interventi a titolarità regionale per i quali la Regione del Veneto è beneficiaria;
4. di stabilire, con riferimento agli interventi a regia regionale, l'importo di Euro 2.000.000,00 quale limite massimo erogabile alle Province e alla Città Metropolitana di Venezia, nell'ambito delle risorse pari ad Euro 11.000.000,00 di cui al precedente punto 3, prevedendo una compartecipazione minima da parte delle Province e della Città Metropolitana di Venezia pari al 10% dell'importo complessivo dell'opera;
5. di determinare ammissibili le spese sostenute dal 01/01/2023 alla conclusione del progetto, sia per gli interventi e regia regionale sia per gli interventi a titolarità regionale;
6. di incaricare la Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale dell'approvazione degli esiti istruttori relativi alla manifestazione di interesse rivolta alle Province del Veneto e alla Città Metropolitana di Venezia per la presentazione delle proposte progettuali di interventi a regia regionale;
7. di rinviare a successivo provvedimento della Giunta regionale la definizione degli interventi a regia regionale, da finanziarsi secondo i criteri summenzionati e che prevedano la conclusione materiale e finanziaria entro il 31/12/2028;
8. di demandare alla Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale, in quanto Struttura Responsabile di Attuazione, la realizzazione delle iniziative conformemente alle modalità espresse in premessa, inclusa la definizione dei provvedimenti amministrativi attuativi e l'assunzione dei correlati impegni di spesa e la loro liquidazione, di cui alle progettualità descritte al punto 2 del presente deliberato;
9. di demandare, per gli interventi a titolarità regionale, a successivo provvedimento del Direttore della Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale l'approvazione del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali e del documento di indirizzo della progettazione nonché la definizione dei criteri affinché la progettualità garantisca l'immunizzazione dagli effetti del clima (Climate Proofing) ed il rispetto del principio DNSH (Do No Significant Harm) secondo i vincoli e prescrizioni del Programma Regionale (PR) Veneto Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027;
10. di dare atto che per gli interventi a titolarità regionale le procedure ad evidenza pubblica saranno gestite e condotte dalle Strutture Organizzative Stabili (SOS), come previsto dalla DGR n. 270 del 21 marzo 2024, o, in alternativa, da enti strumentali preposti a tale scopo;
11. di dare atto che le verifiche di gestione, articolate in controlli di primo livello documentale e in loco sia sulle operazioni a regia regionale che a titolarità regionale, saranno effettuate da AVEPA, in qualità di Organismo

Intermedio;

12. di incaricare il Direttore della Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale previo assenso della Direzione Programmazione Unitaria, tramite apposito visto, di ogni ulteriore successivo atto volto a stabilire scadenze o condizioni ulteriori rispetto a quelli disposti dal presente provvedimento;
13. di incaricare il Direttore della Direzione Protezione Civile Sicurezza e Polizia Locale dell'esecuzione del presente atto;
14. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
15. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.