



REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

NUVV - Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti

PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI

19 luglio 2023

Finanza di progetto. L.R. n. 27/03 art. 45 comma 1

**“Via del mare, superstrada a pedaggio per il collegamento a4 - jesolo e litorali”
Sostenibilità dell’offerta presentata ai sensi del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50.**

Direzione Infrastrutture e trasporti.

PREMESSO CHE

In data 02/04/2007 è stata presentata una proposta spontanea di finanza di progetto ai sensi dell’art. 153 del D.Lgs 163/2006 dal soggetto promotore privato, Società Adria Infrastrutture spa, Strada del Mare spa, Consorzio Vie del Mare.

In data 15/04/2009 il NUVV ha espresso parere favorevole sulla proposta, ai sensi dell’art. 45 comma 1 della L.R. 27/2003.

Con DGR n. 988 del 21.04.2009 è stato dichiarato il pubblico interesse della succitata proposta.

La procedura di affidamento in concessione della superstrada a pedaggio denominata “Via del Mare” è stata inserita tra gli interventi di “Legge Obiettivo” nel 2010.

Il CIPE con delibera n. 56 del 30.04.2012 ha approvato il progetto preliminare formulando una serie di prescrizioni e raccomandazioni e stabilendo, tra l’altro, che il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti avrebbe dovuto sottoporre lo schema di convenzione opportunamente modificato al medesimo Comitato, previo parere del Nucleo di consulenza per l’attuazione delle linee guida per la regolazione dei servizi di pubblica utilità (NARS) e contestualmente aggiornato in base al parere dell’Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP).

Con DGR n. 121 del 11.03.2013 la Giunta Regionale ha incaricato la competente struttura regionale di procedere con la relativa gara di concessione per la progettazione (definitiva ed esecutiva), costruzione e gestione della Superstrada a pedaggio denominata “Via del Mare: collegamento A4 – Jesolo e litorali”, in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa. In data 19.07.2013 il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 84, V Serie Speciale.

Entro il termine fissato nel bando di gara è pervenuto il plico con l’offerta del Consorzio Stabile SIS Società consortile per azioni, con sede in Torino, nonché il plico del promotore, costituitosi nella società di progetto La Strada del Mare S.r.l., a comprova del possesso dei requisiti per la partecipazione alla successiva procedura negoziata, sigillati e conservati presso gli Uffici regionali competenti.

Il CIPE con delibera n. 24 del 25 giugno 2020, pubblicata in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 292 in data 24 novembre 2020, ha valutato favorevolmente lo schema di Convenzione dell’intervento prescrivendo alcune raccomandazioni. In data 10 novembre 2020 la Corte dei Conti ha apposto il visto di controllo sulla delibera CIPE n. 24 del 25 giugno 2020. Il CIPE con delibera n. 78 del 15/12/2020 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 22 del 28/01/2021 ha corretto il CUP erroneamente indicato nella delibera precedente.

La Convenzione è stata quindi modificata dalla struttura competente congiuntamente alla Segreteria Tecnica del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV), al fine di recepire le prescrizioni del CIPE

Area Tutela e Sicurezza del Territorio
Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso
Unità Organizzativa Commissioni VAS VINCA



d484fe93





REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

NUVV - Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti

e le modifiche normative intervenute. Il NUVV nella seduta del 10/05/2021 ha espresso parere favorevole allo schema di Convenzione allegato e alla prosecuzione del procedimento. Con la deliberazione n. 743 del 08.06.2021 la Giunta Regionale ha approvato il nuovo schema di Convenzione.

Con decreto del Direttore dell'Area Infrastrutture, Trasporti, Lavori pubblici, Demanio n. 10 del 28.10.2021 è stata nominata la Commissione di gara. Con decreto del Direttore della Direzione Infrastrutture e Trasporti n. 107 del 23.03.2022 è stata disposta l'esclusione della Società "La Strada del Mare S.r.l." dalla procedura di aggiudicazione, avendo la società stessa formulato un'offerta condizionata e non avendo altresì rispettato le prescrizioni stabilite dagli atti di gara.

Con DGR n. 1373 del 11 novembre 2022 è stata aggiudicata provvisoriamente mediante finanza di progetto la concessione, della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare: collegamento A4 – Jesolo e litorali. CUP: H41B09001160005", al Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni, subordinando l'aggiudicazione definitiva e la successiva stipula della convenzione di concessione, alle verifiche del possesso dei requisiti, nonché alle ulteriori valutazioni circa la sostenibilità finanziaria dell'intervento effettuate dal Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV), ai sensi dell'art. 45 della L.R. n. 27/2003 e s.m.i.

Con nota prot. 547076 del 25/11/2022 la Direzione Infrastrutture ha inviato alla Direzione Valutazioni Ambientali Supporto Giuridico e Contenzioso la richiesta di parere del NUVV ai sensi dell'art. 45 della L.R. n. 27/2003 e s.m.i.

Con nota prot. 172649 del 29/03/2023 la Direzione Valutazioni Ambientali Supporto Giuridico e Contenzioso ha inviato alla Direzione Infrastrutture i primi risultati istruttori.

Con nota prot. 174793 del 30/03/2023 la Direzione Infrastrutture ha trasmesso all'Aggiudicatario una richiesta di integrazioni sulla base della nota ricevuta.

Con nota prot. 189351 data 06/04/2023 l'Aggiudicatario ha trasmesso le proprie integrazioni, successivamente inviate alla Direzione Valutazioni Ambientali Supporto Giuridico e Contenzioso con nota prot. 196313 del 12/04/2023.

Nella seduta del 19/07/2023 il NUVV ha esaminato l'offerta nella sua interezza, pervenendo al parere favorevole alla prosecuzione dell'iter amministrativo volto all'aggiudicazione definitiva.

VISTI

- L'art. 1 della Legge n. 144/99 che istituisce i Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti.
- La DGR 250 del 9 febbraio 2001 che istituisce il Nucleo di Valutazione degli Investimenti della Regione Veneto.
- Il D.Lgs. 163/2006, ed in particolare l'art. 153 e ss.
- Il D.Lgs. 50/2016, ed in particolare l'art. 183 e ss.
- Il D.Lgs. 36/2023.
- Le Deliberazioni della Giunta regionale n. 571 del 4/5/2021, n. 715 del 8/06/2021 e n. 1105 del 06 settembre 2022 di definizione dell'assetto dell'organizzazione regionale in attuazione della Legge Regionale n. 54 del 31 dicembre 2012.

Area Tutela e Sicurezza del Territorio
Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso
Unità Organizzativa Commissioni VAS VINCA



**NUVV - Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti**

- Le Deliberazioni della Giunta regionale n. 250/2001, n. 4164/2005, n. 2775/2010, n. 138/2014, n. 1359/2016, n. 1913/2019, n. 115/2021 e n. 1323/2021 relative a composizione e competenze del NUVV.
- L'istruttoria della Segreteria Tecnica del NUVV.

DATO ATTO CHE

- il progetto presenta indici finanziari, patrimoniali e di redditività adeguati;
- i rischi di traffico sono in capo al Concessionario e i valori presentati in sede di offerta appaiono comunque complessivamente paragonabili a quelli odierni;
- la normativa applicabile è il D.Lgs. 50/2016, ai sensi di quanto disposto dall'art. 226 del D.Lgs 36/2023;
- l'offerta economica presentata da Consorzio Stabile S.I.S. scpa è costituita dai seguenti elementi che costituiscono gli elementi fondamentali della Concessione:
 - 32 anni di Concessione intesa come durata della gestione dell'infrastruttura;
 - 36 mesi di costruzione;
 - esenzione dal pedaggio per tutta la durata della Concessione per i comuni del Gruppo 1 e di 2 anni per i Comuni del Gruppo 2;
 - 3% dei ricavi da pedaggi e 2% dei ricavi collaterali quale canone di Concessione a favore della Regione;
 - tariffe invernali: veicoli leggeri al 2012 € 0,096/Km, veicoli pesanti al 2012 € 0,158/km;
 - tariffe estive (luglio e agosto): veicoli leggeri al 2012 € 0,115/Km, veicoli pesanti al 2012 € 0,190/km;
- l'offerta risulta essere stata da ultimo prorogata con prot. 219679 del 24/04/2023 sino al 23/10/2023.
- a maggiore tutela dell'interesse pubblico al rispetto dei tempi di progettazione e costruzione previsti, l'art. 13 comma 6 della Bozza di Convenzione prevede una penale pari a € 1.000,00 per ogni giorno di ritardo nella progettazione e pari allo 0,3‰ dell'ammontare netto contrattuale per lavori per ogni giorno di ritardo nella costruzione, in linea con le previsioni del Codice dei Contratti;
- con la progettazione definitiva potranno essere aggiornati i costi dell'intervento rispetto alla data di validità dell'offerta;
- si ritiene necessario introdurre nel contratto elementi volti alla tutela dell'Amministrazione e dell'utenza, garantendo che la consistente riduzione del valore dell'investimento e il tempo trascorso rispetto alla data iniziale dell'offerta, non comporti in alcun modo una riduzione della qualità del progetto anche con particolare riferimento alla sicurezza stradale e senza che ciò possa in alcun modo causare la revisione del Piano Economico Finanziario;
- il Piano Economico Finanziario e la Relazione al Piano Economico Finanziario presentano alcuni errori e incompletezze, dell'ordine dell'1‰, che non vanno a minarne la sostenibilità sotto il

Area Tutela e Sicurezza del Territorio
Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso
Unità Organizzativa Commissioni VAS VINCA



d484fe93





REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

NUVV - Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti

profilo economico, finanziario e patrimoniale ed in ogni caso sono frutto di una previsione futura, che si ritiene tendenzialmente coerente con le previsioni fornite dall'Aggiudicatario risultando vincolanti per le parti;

IL NUVV FORMULA PARERE FAVOREVOLE

alla prosecuzione dell'iter amministrativo volto all'aggiudicazione definitiva al Consorzio Stabile S.I.S. scpa della finanza di progetto relativa alla progettazione, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare", con le seguenti

PRESCRIZIONI ECONOMICHE:

- Il calcolo dell'IRES è errato in quanto la deducibilità dell'IRAP è stata inserita con segno opposto, pertanto le imposte risultano sovrastimate e devono essere corrette.

PRESCRIZIONI GIURIDICHE:

- La bozza di convenzione deve essere adeguata alla nuova offerta e modificata secondo le indicazioni riportate.
 - All'Art. 3, comma 1, lettera a), si aggiunga *"i costi d'investimento previsti nel PEF potranno essere elevati al fine di garantire la perfetta qualità dell'infrastruttura, così come prevista negli elaborati tecnici, anche con riguardo alla sicurezza stradale, senza che ciò possa in alcun modo causare la revisione del Piano Economico Finanziario, poiché il rischio di costruzione grava sul Concessionario"*.
 - All'Art. 3, comma 1, lettera b), si aggiunga *"i costi previsti nel PEF per le manutenzioni potranno essere elevati al fine di mantenere la perfetta efficienza dell'infrastruttura, anche con riguardo alla sicurezza stradale, senza che ciò possa in alcun modo causare la revisione del Piano Economico Finanziario, poiché il rischio di costruzione grava sul Concessionario"*.
 - All'Art. 3, comma 1, lettera l) si indichi il termine di 18 mesi, in coerenza con le disposizioni dell'art. 165 comma 5 D.Lgs. 50/2016. Si aggiunga inoltre che *"Il contratto di finanziamento dovrà comunque essere aggiornato entro tre mesi dalla data di approvazione del Progetto Definitivo. Il contratto è risolto in caso di mancata sottoscrizione del contratto di finanziamento, o del mancato collocamento delle obbligazioni entro la data convenuta."*
 - All'Art. 3, comma 1, si aggiunga la lettera *"m) a corrispondere al Concedente un canone pari al 3% dei ricavi totali da pedaggio e di un canone pari al 2% sui ricavi da attività collaterali entro 30 giorni dall'approvazione del bilancio di esercizio"*.
 - All'Art. 3, comma 4, si aggiunga all'inizio *"La proprietà dell'infrastruttura è ab origine da riconoscersi in capo al soggetto Concedente"*.
 - All'Art. 8, comma 4, dopo le parole *"eventi o circostanze che alterino i presupposti e le condizioni di equilibrio economico finanziario"* si aggiunga *"ai sensi del D.Lgs. 50/2016"*, quale normativa applicabile.

Area Tutela e Sicurezza del Territorio
Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso
Unità Organizzativa Commissioni VAS VINCA



d484fe93





NUVV - Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti

- All'Art. 9 si modifichi il contenuto tenendo conto dell'offerta dell'Aggiudicatario che prevede un'esenzione dal pedaggio pari alla durata della gestione per i "Comuni Gruppo 1" ed un'esenzione di due anni per i "Comuni Gruppo 2".
- Alla fine dell'Art. 17, comma 1, si adegui il testo al contenuto dell'offerta aggiungendo "Il tempo complessivo di progettazione e costruzione è pari a 36 mesi."
- All'Art. 17, comma 2, si aggiunga "fermo restando la proprietà della Concedente dell'infrastruttura ab origine, così come previsto dall'art. 3 comma 4."
- Si modifichino l'Allegato A e l'Allegato B della Convenzione adeguandone il contenuto all'Art. 9 "Esenzioni ed agevolazioni" così come modificato dall'offerta dell'Aggiudicatario.
- Si modifichi l'Allegato A inserendo le tariffe come indicate nell'aggiornamento di cui alla nota integrativa trasmessa dall'Aggiudicatario, prot. 196313 del 12/04/2023, citata in premessa.

Venezia, 19 luglio 2023

Dott. Maurizio Gasparin
Segretario Generale della
Programmazione

Dott. Luca Marchesi
Direttore dell'Area Tutela e
Sicurezza del Territorio

Dott. Lorian Ceroni
Direttore della Direzione
Affari Legislativi

Dott. Gianluigi Masullo
Direttore dell'Area Risorse Finanziarie,
Strumentali, ICT ed Enti Locali

Ing. Giuseppe Fasiol
Direttore dell'Area Infrastrutture, Trasporti,
Lavori Pubblici e Demanio

Avv. Cesare Lanna
Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali,
Supporto Giuridico e Contenzioso

Il presente parere si compone di 5 pagine e viene collezionato nella raccolta ufficiale dei "Pareri del NUVV" custodita in originale presso la Segreteria dell'Unità Organizzativa Commissioni (VAS VINCA).

