



REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

DECRETO N. 227 DEL 27 SET. 2023.....

OGGETTO: Indizione di una procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico ex art. 59 comma 3, per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per il personale dipendente della Regione del Veneto e di alcuni Enti e Società regionali. Approvazione atti di gara e prenotazione della spesa. CIG: A0155BE48D; CUI: S80007580279202200091. CPV: 30199770-8.

NOTE PER LA TRASPARENZA:

Con il presente atto si indice, la procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro ex art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023 per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per il personale dipendente della Regione del Veneto, Consiglio regionale e di alcuni Enti e Società regionali, approvando gli atti di gara. Si prenota la spesa per il servizio per i dipendenti della Giunta regionale e per gli incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023.

IL DIRETTORE

DELLA DIREZIONE ACQUISTI E AA.GG.

PREMESSO CHE: il vigente Accordo Quadro stipulato con la società Endered Italia S.r.l. avente ad oggetto il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per i dipendenti regionali e di Enti e Società regionali, verrà a scadere il 31/12/2023;

VISTA la DGR 55 del 26/01/2023 di approvazione, ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. 50/2016 e del D.M. 14/2018, del "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024", nel quale è stata inserita la suddetta procedura di affidamento, associata al CUI S80007580279202200091;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 dicembre 2015 e il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 con i quali vengono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le Stazioni Appaltanti devono obbligatoriamente rivolgersi al Soggetto Aggregatore Regionale ovvero a CONSIP S.p.A. per le relative acquisizioni;

DATO ATTO CHE nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 11 luglio 2018 sopra richiamato è ricompresa la categoria "buoni pasto";

PRESO ATTO CHE risulta attivo sulla piattaforma Me.PA CONSIP l'Accordo Quadro "per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per la P.A - ED. 1 - Lotto 3";

RILEVATO CHE il succitato Accordo Quadro risulta non corrispondere alle esigenze previste nel servizio che la Regione del Veneto intende assicurare ai dipendenti regionali, come evidenziato nella nota del Direttore della Direzione Organizzazione e Personale con protocollo 183833 in data 04/04/2023 agli atti d'ufficio e nel Progetto Tecnico redatto dal DEC dell'U.O. Ufficiale Rogante, Acquisti e Servizi Generali che gestisce l'Accordo Quadro in vigore, **allegato A)** al presente provvedimento;

VISTO che gli enti/società che hanno fatto richiesta di aderire sono: Consiglio Regionale, Ente Parco regionale del fiume Sile, Ente Parco regionale dei Colli Euganei, Veneto Agricoltura, Istituto regionale Ville Venete, Sistemi Territoriali S.p.A. - Infrastrutture Venete S.r.l. e AVEPA - Agenzia Veneta per i pagamenti;

PRESO ATTO CHE: il soggetto aggregatore regionale, Azienda Zero, non ha attive convenzioni specifiche e che, con propria nota Prot. n 0451423 in data 23.08.2023, la scrivente ha interpellato lo stesso per conoscere la

Mod. A - originale

disponibilità a svolgere la procedura di gara in argomento nel corso del presente anno; vista la nota Prot. n 500627 in data 13/09/2023, con la quale Azienda Zero ha evidenziato che tale gara non rientra nella propria programmazione e che la fornitura *de qua* è oggetto di uno specifico Accordo Quadro CONSIP ancora attivo;

RITENUTO, pertanto, che sussistono le condizioni per l'applicabilità dell'art. 1 comma 510 della legge 298/2015 il quale prevede che *“le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni/accordo quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da CONSIP S.p.A., ovvero dalle centrali di committenza regionali, ma che possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei Conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”*;

VISTA la comunicazione Prot. n 195594 dell'11.04.2023 del direttore della Direzione Organizzazione e Personale, con la quale viene richiesto ad Enti e società regionali di manifestare il proprio interesse ad aderire al nuovo contratto che sarà aggiudicato con il nuovo fornitore a seguito di espletamento di procedura ad evidenza pubblica;

VISTA la comunicazione Prot. n. 0269702 del 18/05/2023, del direttore della Direzione Organizzazione e Personale, con la quale viene trasmesso alla scrivente il prospetto dove viene riportato per ciascun Ente aderente l'importo annuo del fabbisogno, l'ammontare annuo dei ticket e l'interesse o meno all'utilizzo di voucher;

CONSTATATO pertanto che il servizio offerto nell'Accordo Quadro CONSIP non soddisfa gli standard di servizio richiesti dall'Amministrazione regionale e constatato inoltre, dall'esame dei lotti attivi nell'Accordo Quadro CONSIP per la stessa categoria merceologica, che gli sconti sui servizi offerti sono molto diversificati facendo comprendere che ci può essere una concreta possibilità di ottenere il servizio in parola con una percentuale di sconto migliorativa rispetto a quanto offerto per il lotto 3 (Veneto, Friuli Venezia Giulia e Trentino Alto Adige) di riferimento nel caso in cui si interroghi il mercato;

SI RITIENE di indire una procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro ex art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023 per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per il personale dipendente della Regione del Veneto, di alcuni Enti e Società regionali, della durata di 36 mesi, prevedendo come sconto una percentuale in miglioramento rispetto a quanto previsto per il Lotto 3 CONSIP riferito al territorio regionale;

VISTO l'art. 25, comma 2 del D.lgs. 36/2023 che prevede per tutte le stazioni appaltanti, l'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale dove svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26;

PRESO ATTO CHE l'Amministrazione regionale utilizza il sistema di e-procurement denominato “APPTTEL”, conforme agli artt. 25 e 26 del D.lgs. 36/2023 e alle disposizioni di cui al D.lgs. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione, di presentazione, analisi, valutazione ed aggiudicazione dell'offerta, oltre che le informazioni e lo scambio di informazioni;

VISTO il Progetto Tecnico Economico predisposto ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D.lgs. 36/2023 che prevede per l'acquisizione del servizio descritto un importo massimo triennale a base di gara ad Euro 9.514.596,00 così suddiviso:

- Euro 6.442.800,00 (esclusa iva al 4%) relativo al fabbisogno triennale della Regione del Veneto (di cui euro 798.000,00 per il Consiglio regionale ed euro 5.644.800,00 per la Giunta regionale);
- Euro 3.071.796,00 (esclusa Iva al 4%) relativo ai fabbisogni triennali degli Enti e società succitate;
- l'attuazione dello stesso mediante contratti esecutivi sino all'esaurimento dell'importo massimo complessivo del relativo accordo quadro nel rispetto dei tempi e modalità in esso previsti;
- una durata dei singoli contratti di 36 mesi decorrenti dalla sottoscrizione degli stessi;
- una stima complessiva dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 co 4 del D.lgs. 36/2023, che risulta pari ad Euro 9.514.596,00 Iva esclusa;

ATTESO CHE la procedura sarà aggiudicata, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata in funzione del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 108 e 131 del D.lgs. 36/2023, sulla base degli elementi e fattori di ponderazione descritti nel disciplinare di gara;

DATO ATTO CHE la disciplina specifica della procedura di affidamento è puntualmente definita nella documentazione di gara, che sarà pubblicata e resa liberamente consultabile sul sistema di intermediazione telematica "APPTTEL" <https://appaltitelematici.regione.veneto.it/PortaleAppalti> e sul profilo committente della Regione del Veneto www.regione.veneto.it, all'interno della sezione "Bandi, Avvisi e Concorsi", costituita da:

- a) Progetto Tecnico (**Allegato A**);
- b) Bando di gara GUUE/GURI (**Allegato B**);
- c) Avviso per estratto del bando di gara (**Allegato C**);
- d) Disciplinare di gara, con relativa modulistica (**Allegato D**);
- e) Capitolato Speciale (**Allegato E**);

DATO ATTO CHE, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il responsabile unico del progetto per la fase dell'affidamento è lo scrivente mentre il responsabile dell'esecuzione del contratto, individuato con la succitata DGR 55/2023, è l'avv. Luciana Puppini, direttore dell'U.O. Ufficiale Rogante, Acquisti e Servizi Generali della Direzione Acquisti e AA.GG.;

PRESO ATTO che sono state assunte dal Consiglio regionale e dagli enti e società regionali che aderiranno all'accordo quadro *de quo* le necessarie prenotazioni o lettera di impegno all'assunzione dei relativi oneri finanziari sui loro bilanci, come emerge dalle seguenti note: Consiglio Regionale (Prot. n. 513337 del 21.09.2023); Ente Parco regionale del fiume Sile (Prot. n. 514010 del 21.09.2023); Ente Parco regionale dei Colli Euganei (Prot. n. 521293 del 26.09.2023); Veneto Agricoltura (Prot. n. 520059 del 26.09.2023); Istituto regionale Ville Venete (Prot. n. 521372 del 26.09.2023); Sistemi Territoriali S.p.A. - Infrastrutture Venete S.r.l. (Prot. n. 522239 del 27.09.2023); AVEPA - Agenzia Veneta per i pagamenti (Prot. n. 521503 del 26.09.2023);

VISTO il progetto tecnico economico, agli atti della scrivente, il quadro economico dell'appalto per il personale regionale si ridetermina come di seguito riportato:

Servizio triennale sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per i dipendenti della Giunta della Regione del Veneto - dal 01.01.2024 al 31.12.2026		
	Descrizione	importo
A	Ticket restaurant per personale della Giunta Regionale del Veneto (n. 268.800)	Euro 5.644.800,00
B	Somme a disposizione della stazione appaltante	
B1	Iva 4% su A	Euro 225.792,00
B2	Incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023	Euro 87.172,00
	Totale somme a disposizione della stazione appaltante	Euro 312.964,00
	Totale quadro economico A+ B	Euro 5.957.764,00

CONSIDERATO CHE si provvederà ad individuare il Direttore dell'esecuzione del contratto successivamente all'aggiudicazione della procedura di gara e che l'appalto in oggetto rientra nella fattispecie per la quale è prevista la corresponsione di incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023;

PRESO ATTO CHE con successivi Decreti dei Direttori di Area competenti, su proposta della struttura competente, verranno individuati i dipendenti cui spetterà l'assegnazione degli incentivi di cui al citato art. 45 del D.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO quindi necessario prenotare la spesa complessiva di Euro 5.957.764,00 di cui euro 5.870.592,00 (iva 4% inclusa) per i Ticket restaurant per i dipendenti della Giunta regionale, avente natura di debito commerciale - euro 87.172,00 per incentivi ex art 45 del D.lgs. 36/2023, avente natura di debito non commerciale - per l'affidamento triennale del servizio sul capitolo di spesa 5040 "Spese per acquisto Ticket Restaurant" per i dipendenti della Regione", come di seguito indicato:

Oggetto prenotazione	2023	2024	2025	2026	totale
Incentivi (debito non commerciale)	Euro 23.245,87	Euro 17.434,39	Euro 23.245,87	Euro 23.245,87	Euro 87.172,00 €
Ticket restaurant (debito commerciale)	-----	Euro 1.956.864,00	Euro 1.956.864,00	Euro 1.956.864,00	Euro 5.870.592,00
TOTALE	Euro 23.245,87	Euro 1.974.298,39	Euro 1.980.109,87	Euro 1.980.109,87	Euro 5.957.764,00

secondo le specifiche e l'esigibilità contenute nell'**allegato F) contabile**, al presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 29 del D.lgs. 50/2016, applicabile fino al 31 dicembre 2023 per effetto delle disposizioni transitorie e di coordinamento di cui all'art. 225, comma 2, del D.lgs. 36/2023, che stabilisce che gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere pubblicati sul profilo committente nella sezione "*Amministrazione trasparente*" nonché sul sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

DATO ATTO CHE la prestazione rientra tra quelle indicate all'art. 10, comma 3 lett. b) del d.lgs. 118/2011;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "*Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*";

VISTA la Legge Regionale n. 54/2012 "*Ordinamento e attribuzioni delle strutture della Giunta regionale*";

VISTO il D.lgs. 33/2013 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA.*";

VISTE le LL.RR. n. 6/1980, n. 39/2001 e n. 36/2014;

VISTO il Protocollo di Legalità approvato con DGR n. 951 del 2 luglio 2019, sottoscritto in data 17 settembre 2019 dalla Regione del Veneto con gli Uffici di Governo del Veneto, ANCI Veneto e UPI Veneto, in fase di rinnovo;

VISTO il "*Protocollo di intesa in materia di appalti*", sottoscritto in data 10 dicembre 2020 dalla Regione del Veneto con ANCI Veneto, ANPCI, UPI Veneto, CGIL, CISL e UIL;

VISTO il D.lgs. 118/2011 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*";

VISTA la L.R. 23 dicembre 2022, n. 32 "*Bilancio di previsione 2023-2025*";

VISTA la DGR n. 1665 del 30 dicembre 2022 che approva il documento tecnico di accompagnamento del Bilancio di previsione 2023-2025;

VISTO il decreto n. 71 del 30 dicembre 2022 del Direttore dell'Area Risorse Finanziarie, Strumentali, ICT ed Enti Locali di approvazione del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025;

VISTA la DGR n. 60 del 26.01.2023 "*Direttive per la gestione del bilancio di previsione 2023-2025*";

VISTA la DGR n. 55/2023 con la quale la Giunta regionale ha approvato, ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. 50/2016 e del D.M. 14/2018, il "*Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*";

VISTA la documentazione agli atti;

ATTESTATA l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale.

DECRETA

- di considerare le premesse, compresi gli allegati **A), B), C), D), E), F)** come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di dare atto che, per le motivazioni dettagliatamente indicate nelle premesse del presente provvedimento, l'Accordo Quadro "*per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per la P.A - ED. 1 - Lotto 3*" attualmente vigente - non soddisfa le esigenze dell'Amministrazione Regionale e che ad oggi non sono attive

- convenzioni specifiche per l'acquisizione del servizio in oggetto presso il soggetto aggregatore regionale, Azienda Zero;
3. di dare atto che l'affidamento in oggetto è inserito nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024", approvato con DGR 55/2023, CUI associato: S80007580279202200091;
 4. di indire, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, una procedura aperta telematica, per la conclusione di un accordo quadro ex art. 59, comma 3 del D.lgs. 36/2023 per il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per il personale dipendente della Regione del Veneto, di alcuni enti e società regionali, CIG: A0155BE48D;
 5. di dare atto che l'intera procedura di gara verrà gestita in modalità telematica mediante il sistema regionale di e-procurement denominato "APPTTEL", conforme agli artt. 25 e 26 del D.lgs. 36/2023 e alle disposizioni di cui al D.lgs. 82/2005;
 6. di approvare la documentazione di gara costituita dai seguenti documenti: il progetto tecnico (**Allegato A**) e la documentazione di gara consistente nei bandi G.U.U.E. e G.U.R.I. (**Allegato B**), avviso per estratto del bando di gara (**Allegato C**), disciplinare di gara con relativa modulistica (**Allegato D**), capitolato speciale (**Allegato E**), allegati al presente provvedimento del quale costituiscono parte integrante e sostanziale;
 7. di dare atto che il responsabile unico del progetto per la fase dell'affidamento è lo scrivente mentre il responsabile dell'esecuzione dell'Accordo Quadro, individuato con la succitata DGR 55/2023, è l'avv. Luciana Puppini, direttore dell'U.O. Ufficiale Rogante, Acquisti e Servizi Generali della Direzione Acquisti e AA.GG.;
 8. di dare atto che tutta la documentazione di gara sarà resa disponibile e consultabile sul sistema telematico di e-procurement "APPTTEL" e sul profilo committente regionale www.regione.veneto.it (all'interno della sezione "Bandi, Avvisi e Concorsi");
 9. di dare atto che l'aggiudicazione sarà effettuata, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in funzione del migliore rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 e 131, del D.lgs. n. 36/2023;
 10. di dare atto che sono state assunte dal Consiglio regionale e dagli enti e società regionali che aderiranno all'accordo quadro *de quo* le necessarie prenotazioni di spesa sui propri bilanci di spesa, come in premessa indicato;
 11. di prenotare la spesa complessiva di euro 5.957.764,00 (iva 4% inclusa) sul capitolo di spesa 5040 "Spese per acquisto Ticket Restaurant per i dipendenti della Regione", secondo le specifiche e l'esigibilità contenute nell'**Allegato F contabile**, al presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
 12. di attestare che il programma dei pagamenti è compatibile con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
 13. di dare atto che la spesa in argomento non rientra in alcun obiettivo SFERE assegnato alla presente struttura;
 14. di dare atto che trattasi di spesa finalizzata al funzionamento ordinario dell'ente, che non rientra in alcun progetto di investimento pubblico ai sensi dell'art. 11 Legge 3/2003, e pertanto non soggetta all'adozione del C.U.P.;
 15. di attestare la regolarità amministrativa del provvedimento;
 16. di trasmettere il presente atto alla Direzione Bilancio e Ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile;
 17. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) e dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013, nel testo sostituito dall'art. 224 comma 4 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
 18. di pubblicare il presente provvedimento integralmente nel B.U.R.V., omettendo gli allegati del presente provvedimento (che saranno pubblicati e gratuitamente consultabili secondo le modalità di cui al precedente punto 8).



Avv. Giulia Tambato