

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1373 del 11 novembre 2022

Procedura di gara per l'affidamento in concessione, mediante finanza di progetto, della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali", CUP: H41B09001160005 - CIG: 493301980D. Provvedimento di aggiudicazione provvisoria.

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si prende atto degli esiti della Commissione di gara nel Project Financing per la progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali" e si procede all'aggiudicazione provvisoria al concorrente Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni.

Il Vicepresidente Elisa De Berti riferisce quanto segue.

Con riferimento alla L.R. 9 agosto 2002, n. 15, le Società "Adria Infrastrutture S.p.A.", "Strade del Mare S.p.A." ed il Consorzio "Via del Mare", hanno presentato alla Regione Veneto una proposta per la realizzazione, in regime di finanza di progetto, della Superstrada a pedaggio denominata "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali". Al termine della procedura di valutazione delle proposte pervenute, la Giunta Regionale con D.G.R. n. 988 del 21.04.2009, ha riconosciuto il pubblico interesse della proposta di finanza di progetto presentata dalle suddette società, individuandole pertanto come soggetto promotore.

Conseguentemente la Giunta Regionale, con delibera n. 121 del 11.02.2013 ha incaricato la competente struttura di procedere alla relativa gara di concessione per la progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali", da effettuarsi con procedura ristretta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Il Bando di gara è stato quindi pubblicato sulla G.U.U.E. del 19.07.2013 n. 2013/S 139-240797 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) n. 84, V Serie Speciale - Contratti Pubblici del 19.7.2013.

Entro il termine fissato nel bando di gara è pervenuto il plico con l'offerta del Consorzio Stabile SIS Società consortile per azioni, con sede in Torino, nonché il plico del promotore La Strada del Mare S.r.l. a comprova del possesso dei requisiti per la partecipazione alla successiva procedura negoziata, sigillati e conservati presso gli Uffici regionali competenti.

Con D.G.R. n. 89 del 27.01.2015, la Giunta regionale, avendo appreso che erano in corso indagini preliminari da parte della Magistratura, ha sospeso la procedura di gara in argomento.

Con l'entrata in vigore della L.R. 6 agosto 2015, n. 15, l'intervento è stato individuato, con D.G.R. n. 1504/2015, tra quelli da sottoporre in via prioritaria alla procedura di revisione e verifica di sostenibilità, prevista dall'art. 4 della anzidetta Legge regionale, avvalendosi del Comitato Scientifico all'uopo riattivato con D.G.R. n. 1149/2015 nonché integrato con D.G.R. n. 1600/2016. Nel corso del 2017, il Comitato ha preso atto del venir meno dei motivi ostativi che avevano indotto l'Amministrazione alla sospensione del procedimento di gara sull'intervento.

Nell'ambito dei lavori di valutazione della documentazione, il Comitato ha preso atto, tra l'altro, che il CIPE, con delibera n. 20/2014, aveva valutato favorevolmente, con prescrizioni, lo schema di Convenzione dell'intervento in oggetto ma la Corte dei Conti, con successiva deliberazione n. 33/2014, ne aveva ricusato il visto e la conseguente registrazione.

Facendo riferimento agli esiti dei lavori del Comitato Scientifico, la Giunta Regionale con D.G.R. n. 1183 del 07.08.2018, ha confermato la volontà di superare le osservazioni formulate dalla Corte dei Conti stabilendo, inoltre che, la valutazione in merito alla sostenibilità economico-finanziaria delle proposte presentate dai concorrenti in sede di gara, potesse avvenire solo a seguito del superamento della riconsiderazione del visto stesso relativamente alla citata delibera CIPE n. 20/2014.

Il procedimento di presentazione al CIPE del "nuovo" schema di Convenzione, in capo al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS), è stato preceduto dalla procedura di

reiterazione del vincolo preordinato all'esproprio per ulteriori 7 anni, adottata con delibera CIPE n. 43 del 24.07.2019 ed in merito alla quale Regione Veneto si era espressa con DGR n. 1041 del 12.07.2019.

Con nota prot. n. 99281 del 02.03.2020 la Regione del Veneto ha provveduto a trasmettere al MIT lo schema di Convenzione aggiornato ed adeguato, completo dei relativi allegati A-B-C-D-E-F, già pubblicati in sede di gara, e dei "nuovi allegati" G ("Indicatori di qualità") ed H ("Disciplinare per l'applicazione di sanzioni e penali").

Con delibera n. 24 del 25.06.2020, ad oggetto "Programma delle infrastrutture strategiche (legge n. 443/2001). Via del Mare: collegamento 44 - Jesolo e litorali. Parere sullo schema di convenzione della proposta di Project Financing", pubblicata nella GURI serie generale n. 292 del 24.11.2020 a seguito della registrazione della Corte dei Conti del 10.11.2020, rettificata dalla delibera n. 78 del 15.12.2020, il CIPE ha valutato favorevolmente, con raccomandazioni, il nuovo "schema di Convenzione".

Con nota prot. n. 77254 del 18.02.2021 è stato richiesto alla Direzione regionale Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso - Nucleo di Valutazione e Verifica degli investimenti (N.U.V.V.) la valutazione dell'opera pubblica ai sensi dell'art. 45, comma 1, della L.R. n. 27/2003 e s.m.i., congiuntamente ad un supporto giuridico-amministrativo per la predisposizione del nuovo "schema di Convenzione", articolato sulla base delle raccomandazioni di cui alla delibera CIPE n. 24/2020.

Il N.U.V.V., nella seduta del 10.05.2021, ha formulato il proprio parere favorevole al testo dello "schema di Convenzione", che risulta adeguato alle raccomandazioni di cui alla citata delibera CIPE n. 24/2020, prevedendo alcune puntuali modifiche ed integrazioni e formulando altresì il proprio assenso alla prosecuzione dell'iter di Project Financing.

Con la deliberazione n. 743 del 08.06.2021 la Giunta Regionale ha approvato il relativo Schema di Convenzione, comprensivo dei suballegati, e nel dare atto che la precedente Commissione di gara, nominata con Decreto del Direttore dell'Area Infrastrutture n. 3 del 4.12.2014, ai sensi dell'art. 84 del D. Lgs n. 163/2006 e s.m.i., non ha mai avviato i propri lavori, ha dato mandato alla Struttura competente di provvedere, ai sensi dell'art. 77, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, all'individuazione della Commissione di gara, al fine di proseguire con l'iter del Project Financing, per la valutazione della sostenibilità economica finanziaria delle offerte presentate e pervenire all'eventuale aggiudicazione della procedura in oggetto.

In ottemperanza alla suddetta D.G.R. 743/2021, con decreto del Direttore dell'Area Infrastrutture, Trasporti, Lavori pubblici, Demanio n. 10/2021 è stata individuata e nominata la Commissione giudicatrice nella procedura di concessione per la progettazione, definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento in oggetto.

L'attività della Commissione si è svolta nel periodo gennaio - ottobre 2022 e si è articolata mediante n. 6 sedute pubbliche di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le cui operazioni di gara sono peraltro descritte nei verbali di cui ai rogiti dell'Ufficiale rogante regionale, rep. n. 7755, n. 7756, n. 7762, n. 7767, n. 7769 e n. 7771, registrati nell'annualità 2022 e pubblicati altresì sul sito della Regione del Veneto nella sezione Amministrazione Trasparente.

Nel corso della seduta del 03.02.2022, per le motivazioni di cui al verbale di gara n. 2 rep. n. 7756, registrato a Venezia in data 08.02.2022, la Commissione ha proposto alla Stazione Appaltante di procedere all'esclusione, dalla procedura in oggetto, dell'operatore economico "La Strada del Mare S.r.l." avendo la società stessa formulato un'offerta condizionata e non avendo altresì rispettato le prescrizioni stabilite dagli atti della gara in argomento.

Valutato pertanto quanto segnalato, con decreto del Direttore della Direzione Infrastrutture e Trasporti n. 107 del 23.03.2022 è stata disposta l'esclusione della Società "La Strada del Mare S.r.l.", dalla procedura di aggiudicazione della concessione per la progettazione, definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione del Project Financing denominato "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali", per le motivazioni espresse dalla Commissione giudicatrice nel verbale sopra citato.

Successivamente, nel corso di specifiche sedute riservate, la Commissione ha esaminato nel merito la documentazione presentata dall'operatore economico, anche alla luce delle integrazioni documentali richieste dalla Stazione Appaltante stessa con note prot. 134314 del 23.03.2022 e 217403 del 12.05.2022, a comprova dei requisiti dichiarati di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa presentata dal concorrente, come risulta peraltro dai relativi verbali agli atti della Direzione Infrastrutture e Trasporti ed in particolare della conferma della validità dell'offerta, presentata con il deposito delle relative fidejussioni bancarie trasmesse in data 20.04.2022.

Gli esiti conclusivi dell'attività della Commissione giudicatrice sono quindi stati comunicati con nota prot. 474546 del 12.10.2022 alla struttura competente. In tale comunicazione, vengono altresì attribuiti, in base ai criteri predeterminati nel Bando, nel Disciplinare di gara e nella Lettera d'invito, i relativi punteggi e proposta l'aggiudicazione provvisoria a favore del "Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni". Con nota al prot. 488870 del 20/10/2022, l'Ufficiale rogante regionale ha inviato copia conforme all'originale del 6° verbale di gara, repertoriato al n. 7771 del 10/10/2022, con la proposta di aggiudicazione provvisoria sopracitata.

Successivamente, ad ulteriore richiesta formulata con nota prot. 478086 del 13.10.2022, la società "Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni" ha rinnovato la validità dell'offerta per ulteriori 180 giorni e conseguentemente prorogato la validità delle relative polizze fideiussorie.

In merito alla sostenibilità finanziaria dell'offerta, va considerato quanto indicato ai punti 3. e 4. della delibera CIPE n. 24 del 25.06.2020 citata, che prescrive a carico della Regione tale valutazione "tenuto conto del considerevole lasso di tempo trascorso" e "a seguito all'avvenuta conoscenza delle offerte dei concorrenti".

Pertanto, con il presente provvedimento si propone, viste le risultanze della Commissione di gara, di aggiudicare provvisoriamente, ai sensi degli artt. 11 e 12, comma 1 del D.Lgs. 163/2006, la concessione mediante finanza di progetto, della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali. CUP: H41B09001160005", al Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni.

L'aggiudicazione definitiva e la successiva stipula della convenzione di concessione, sono subordinate, a norma dell'art. 11 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., alle verifiche del possesso dei requisiti di cui all'art. 38 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., del previgente Codice dei contratti, oltre alle verifiche normative intervenute e vigenti al fine dell'aggiudicazione definitiva, nonché alle ulteriori valutazioni circa la sostenibilità finanziaria dell'intervento.

Si ritiene pertanto necessario, con l'aggiudicazione provvisoria, incaricare il Direttore della Direzione Infrastrutture e Trasporti di trasmettere il Piano Economico Finanziario (PEF) inserito nella proposta presentata dal concorrente Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni, unitamente ai documenti integrativi necessari alla valutazione dello stesso eventualmente ritenuti necessari, al Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV), ai sensi dell'art. 45 della L.R. n. 27/2003 e s.m.i..

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA la Legge 21 dicembre 2001, n. 443;

VISTI il D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii e D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTE le delibere CIPE n. 56 del 30.04.2012, n. 20 del 18.04.2014, n. 43 del 24.07.2019, n. 24 del 25.06.2020 e n. 78 del 15.12.2020;

VISTI i pareri del NARS n. 1 del 28.03.2014 e n. 3 del 17.06.2020

VISTE la L.R. n. 15/2002, la L.R. n. 27/2003, la L.R. n. 54/2012 e la L.R. 15/2015;

VISTA la D.G.R. n. 121/2013;

VISTA la D.G.R. n. 1149/2015 ed integrazione con D.G.R. n. 1600/2016;

VISTA la D.G.R. n. 89/2015;

VISTA la D.G.R. n. 228/2017;

VISTA la D.G.R. n. 1183/2018;

VISTA la D.G.R. n. 1041/2019;

VISTA la D.G.R. n. 743/2021;

VISTO il DDR n. 10/2021;

VISTO il parere del NUVV del 10.05.2021;

Visto l'art. 2, co. 2, lett. o) della L.R. n. 54/2012;

delibera

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare gli esiti della procedura di gara e la proposta di aggiudicazione provvisoria, per l'affidamento in concessione, mediante finanza di progetto, della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali - CUP: H41B09001160005", esplicitato nei verbali di gara redatti dalla Commissione giudicatrice agli atti della Direzione Infrastrutture e Trasporti;
3. di aggiudicare provvisoriamente, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., a favore del Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni, cod. fiscale e P.IVA 08679430010 l'affidamento in concessione mediante finanza di progetto, della progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'intervento denominato "Via del Mare: collegamento A4 - Jesolo e litorali - CUP: H41B09001160005" fatte salve le verifiche e valutazioni della Regione del Veneto ai sensi dei successivi punti 6 e 7 del provvedimento;
4. di dare atto che il Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni ha confermato, a seguito di formale richiesta formulata con nota prot. 478086 del 13.10.2022, la validità dell'offerta rinnovando conseguentemente le previste polizze fidejussorie;
5. di dare atto che in merito alla valutazione della sostenibilità economico-finanziaria, l'amministrazione si riserva di effettuare ogni opportuna verifica consentita, in conformità alle prescrizioni del CIPE, anche avvalendosi degli organi consultivi previsti dalla normativa vigente;
6. di incaricare conseguentemente il Direttore della Direzione Infrastrutture e Trasporti della trasmissione al competente Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV), ai sensi dell'art. 45 della L.R. n. 27/2003 e s.m.i., del Piano Economico Finanziario (PEF) inserito nella proposta presentata dal concorrente Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni, unitamente ai documenti integrativi necessari alla valutazione dello stesso, in applicazione di quanto disposto ai punti 3. e 4. della deliberazione CIPE n. 24/2020, per la valutazione della sostenibilità economico-finanziaria dell'intervento di cui trattasi;
7. di incaricare il Direttore della Direzione Infrastrutture e Trasporti dei successivi e conseguenti adempimenti di legge per addivenire all'aggiudicazione definitiva tra cui le verifiche dei requisiti di cui all'art. 38 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii.;
8. di notificare il presente provvedimento al Consorzio Stabile S.I.S. Società Consortile per Azioni, tramite invio dello stesso con PEC;
9. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
10. di pubblicare il presente atto sul sito della Regione del Veneto nella sezione Amministrazione trasparente - Bandi Avvisi Concorsi nell'ambito della suddetta procedura di gara e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
11. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 14.03.2013, n. 33;
12. di pubblicare il presente provvedimento nel bollettino ufficiale della Regione del Veneto.