



REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

DECRETO N. 17 DEL 26 aprile 2021

OGGETTO: Gara d'appalto a procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di esecuzione e gestione del piano di comunicazione a sostegno del PSR Veneto 2014-2020 e della politica di sviluppo rurale 2023-2027. DGR n. 467 del 13/04/2021. Indizione della gara e approvazione dei relativi atti. CUP H19J21000570009; CIG 8688351E0C.

NOTE PER LA TRASPARENZA:

In attuazione della DGR n. 467 del 13/04/2021, si procede all'indizione della gara d'appalto a procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di esecuzione e gestione del piano di comunicazione a sostegno del PSR Veneto 2014-2020 e della politica di sviluppo rurale 2023-2027 e approvazione dei relativi atti.

Estremi dei principali documenti dell'istruttoria: DGR n. 467 del 13/04/2021; D. Lgs. n. 50/2016.

IL DIRETTORE
DELLA DIREZIONE ADG FEASR E FORESTE

VISTA la deliberazione n. 245 del 09/03/2021 con cui la Giunta regionale ha approvato ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e del D.M. n. 14/2018 il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022, in cui è prevista la procedura di gara in oggetto associata al CUI S80007580279202000002;

PREMESSO che con deliberazione n. 467 del 13/04/2021 la Giunta regionale ha autorizzato l'indizione di una gara d'appalto a procedura aperta telematica, ai sensi del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di esecuzione e gestione del piano di comunicazione a sostegno del PSR Veneto 2014-2020 e della politica di sviluppo rurale 2023-2027 (CUP H19J21000570009; CIG 8688351E0C), per un importo a base d'asta di euro 1.327.933,91 IVA esclusa, sulla base di quanto previsto dalla Strategia di comunicazione del PSR 2014-2020;

CONSIDERATO che la citata deliberazione della Giunta regionale n. 467/2021 ha confermato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016, il Direttore della Direzione AdG FEASR e Foreste, rinviando allo stesso l'approvazione del bando di gara e demandando allo stesso l'adozione delle deroghe al bando-tipo predisposto da Anac in virtù dell'adozione di una procedura telematica, il relativo avviso, il capitolato d'onere, il disciplinare di gara e la relativa modulistica, lo schema di contratto, la nomina della Commissione di aggiudicazione, le risultanze della gara e l'aggiudicazione della stessa, le pubblicazioni di legge, gli impegni di spesa, la stipulazione del contratto d'appalto in forma privata in modalità elettronica;

CONSIDERATO che, ai sensi degli articoli 81 e 216, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016, l'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico organizzativo ed economico finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dallo stesso Decreto avverrà attraverso l'utilizzo del sistema per la verifica *online* dei requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento, denominato AVCPASS, reso disponibile dall'A.N.A.C. (ex AVCP) con la Delibera attuativa n. 111 del 20 dicembre 2012 e s.m.i. e con le modalità di cui agli articoli 5 e 6 della predetta Delibera;

VISTE le Linee guida n. 2, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, sull'offerta economicamente più vantaggiosa approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1005 del 21/09/2016 e s.m.i. e ritenuto di adeguarsi ad esse ai fini della definizione dei metodi di calcolo da applicare per la determinazione dell'offerta più vantaggiosa;

Mod. B - copia

RITENUTO di individuare quale soggetto abilitato alla verifica dei requisiti per l'affidamento dei contratti di lavori servizi e forniture attraverso l'utilizzo del sistema AVCPASS il Responsabile Unico del Procedimento;

CONSIDERATO che la citata deliberazione n. 467/2021 ha individuato, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, il Direttore responsabile dell'Unità Organizzativa Programmazione e Sviluppo rurale, rimandando a quest'ultimo la garanzia della regolare esecuzione del contratto da parte dell'esecutore;

DATO ATTO che il servizio in questione non fa riferimento a servizi per i quali siano presenti convenzioni Consip attive (di cui all'art. 26 della Legge 23.12.1999, n. 488);

RICHIAMATO, tuttavia, il diritto dell'amministrazione di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;

DATO ATTO che l'art. 3-bis del D. Lgs. 09.04.2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro, prevede che l'obbligo della redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) non si applica ai servizi di natura intellettuale, così come la Deliberazione n. 3 del 05.03.2008 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici esclude la necessità della "predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante" (cui consegue l'indicazione dei relativi costi con importo a zero);

VISTO l'articolo 71 del D. Lgs n. 50/2016 che stabilisce che i bandi sono predisposti dalle stazioni appaltanti sulla base di bandi-tipo adottati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e contenenti le informazioni di cui all'allegato XIV, Parte I, lettera C al D. Lgs. n. 50/2016, nonché l'articolo 58 che disciplina l'utilizzo delle piattaforme telematiche di negoziazione;

VISTA la delibera ANAC n. 1228 del 22 novembre 2017, che ha approvato il Bando-tipo n. 1/2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016 "Schema di disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo";

CONSIDERATO che l'art. 85 del D. Lgs. n. 50/2016 statuisce che, al momento della presentazione delle domande di partecipazione o delle offerte, le stazioni appaltanti accettano il Documento di gara unico europeo (DGUE), redatto in conformità al modello di formulario approvato con regolamento della Commissione europea e consistente in un'autodichiarazione aggiornata come prova documentale preliminare, in sostituzione dei certificati rilasciati da autorità pubbliche o terzi, in cui si conferma che l'operatore economico non si trova in una delle situazioni di cui all'art. 80 e soddisfa i criteri di selezione definiti a norma dell'art. 83;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) 2016/7 della Commissione del 5 gennaio 2016, che stabilisce il modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE);

VISTA la circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 18 luglio 2016, n. 3 "Linee guida per la compilazione del modello di formulario di Documento di gara unico europeo (DGUE) approvato dal Regolamento di esecuzione (UE) 2016/7 della Commissione del 5 gennaio 2016";

RITENUTO necessario dare attuazione alla deliberazione n. 467/2021 adottando i seguenti documenti, allegati al presente decreto:

- Piano di comunicazione pluriennale del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 - aggiornamento aprile 2021 (**Allegato A**);
- Progetto del Servizio ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del codice (**Allegato B**);
- Bando di gara da pubblicare in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (**Allegato C**);
- Bando di gara da pubblicare in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (**Allegato D**);
- Disciplinare di gara (**Allegato E**);
- Modello di Documento di Gara Unico Europeo DGUE (**Allegato F**), che verrà reso disponibile in formato editabile;
- Modello di Domanda di partecipazione, in forma singola o in forma aggregata (**Allegato G**), che verrà reso disponibile in formato editabile;
- Modello di Dichiarazione ai sensi dell'art. 48 D.Lgs. 50/2016 e composizione (raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE, aggregazione di imprese aderenti al contratto di rete) (**Allegato H**), che verrà reso disponibile in formato editabile;
- Modello di Dichiarazioni integrative (**Allegato I**) e Modello di Dichiarazioni integrative per l'impresa ausiliaria (**Allegato I-1**), che verranno resi disponibili in formato editabile;
- Formulario per la redazione dell'Offerta Tecnica (**Allegato L**) e i sub-allegati di seguito indicati, che verranno resi disponibili in formato editabile:
 - Pianificazione primo anno Piano annuale delle attività - GANTT (**Allegato L1**);
 - Cronoprogramma Pianificazione pubblicitaria - GANTT (**Allegato L2**);
 - Schema dei Componenti del Gruppo di Lavoro (**Allegato L3**);
- Elenco dei costi unitari (**Allegato M**), che verrà reso disponibile in formato editabile;
- Capitolato Tecnico e Amministrativo (**Allegato N**);
- Schema di contratto (**Allegato O**).

RITENUTO altresì di considerare parte integrante dei documenti di gara il Protocollo di Legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, stipulato in data 17 settembre 2019 tra le Prefetture della Regione Veneto, la Regione del Veneto, l'Unione delle Province del Veneto e l'ANCI Veneto, reperibile al link <https://www.regione.veneto.it/web/lavori-pubblici/protocollo-di-legalita> ;

DATO ATTO che il seggio di gara e la Commissione giudicatrice saranno nominati con successivo atto da adottarsi dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, nei termini e secondo quanto previsto dagli articoli 77, 78 e 216, comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 e dalla DGR n. 467/2021;

VISTO l'art. 40, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce l'obbligo, per tutte le stazioni appaltanti, di utilizzare mezzi e strumenti di comunicazione elettronici nell'ambito delle procedure di gara;

DATO ATTO che l'amministrazione dispone di un sistema di e-procurement operativo per la gestione delle procedure di gara telematiche, avendo con DGR n. 1482/2018 aderito al sistema di intermediazione telematica denominato Sintel di proprietà della Regione Lombardia e gestito da ARIA spa, società a capitale interamente pubblico;

RITENUTO di fissare alle ore 13.00 del giorno 11 giugno 2021 il termine entro cui dovranno essere presentate le offerte telematiche sulla piattaforma Sintel (nel rispetto dei termini previsti dagli articoli 60 e 79, D. Lgs. n. 50/2016), e, rispettivamente, almeno in giorni 12 e 6 (antecedenti la data termine di presentazione delle offerte) il termine entro cui possono essere formulate le richieste di chiarimenti da parte degli operatori economici e quello entro cui devono essere forniti dall'Amministrazione i relativi chiarimenti;

DATO ATTO che, in coerenza con quanto previsto dagli articoli. 72, 73 e 216, comma 11 del D. Lgs n. 50/2016, il bando di gara deve essere pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto e nei siti internet della Regione, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, nonché, per estratto, fermo restando il rimborso delle relative spese da parte dell'aggiudicatario, quale pubblicità integrativa e correlata alla rilevanza dell'appalto e al suo cofinanziamento con fondi comunitari, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;

VISTA la Direttiva Europea 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la Direttiva 2004/18/CE;

VISTA la Legge delega 28 gennaio 2016, n. 11 “Deleghe al Governo per l’attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

VISTA la nota prot. n. 108689 del 8 marzo 2021 con la quale la Direzione Adg Feasr e Foreste ha informato la Direzione Relazioni internazionali, Comunicazione e SISTRAR, in merito all’attivazione della presente procedura di affidamento, anche ai fini dell’inserimento della spesa prevista per attività di comunicazione nel Progetto di comunicazione a carattere pubblicitario per l'anno 2021 della Regione del Veneto;

VISTO il decreto del direttore della Direzione AdG FEASR e Foreste n. 86 del 19/10/2017 “Programma di Sviluppo Rurale per il Veneto 2014-2020 ai sensi del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio. Misura 20 – Assistenza tecnica 2014-2020. DGR n. 1657 del 17/10/2017 di approvazione del Programma operativo – PO.2. Impegno a favore di AVEPA della quota di cofinanziamento regionale”;

VISTO il decreto del direttore della Direzione AdG FEASR e Foreste n. 77 del 29/10/2019 “Programma di Sviluppo Rurale per il Veneto 2014-2020 ai sensi del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio. Misura 20 – Assistenza tecnica 2014-2020. DGR n. 1394 del 01/10/2019 di approvazione del Programma operativo – PO.4. Impegno a favore di AVEPA della quota di cofinanziamento regionale”;

VISTE le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 802 del 27 maggio 2016 e s.m.i. relative all’organizzazione amministrativa della Giunta regionale in attuazione della legge regionale n. 54 del 31.12.2012, come modificato dalla legge regionale 17 maggio 2016, n. 14, per quanto riguarda in particolare le competenze della Direzione AdG FEASR e Foreste;

VISTA la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii, in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

VISTO il decreto legislativo n. 81 del 9 aprile 2008 di attuazione dell’art. 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;

VISTO il decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii. “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. di attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTA la L. R. n. 39 del 29 novembre 2001 “Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione”;

VISTO l’art. 2, comma 2 della Legge Regionale 54/2012;

DECRETA

1. di approvare le premesse che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di indire, in esecuzione della deliberazione della Giunta regionale n. 467 del 13/04/2021, una gara, mediante procedura aperta telematica sulla piattaforma Sintel-Aria, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 60 e 95 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di esecuzione e gestione del piano di comunicazione a sostegno del PSR Veneto 2014-2020 e della politica di sviluppo rurale 2023-2027, per un importo a base d'asta di Euro 1.327.933,91 (IVA esclusa);
3. di approvare, in esecuzione della citata deliberazione n. 467/2021, i seguenti atti di gara allegati al presente decreto:
 - Piano di comunicazione pluriennale del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 aggiornamento aprile 2021 (**Allegato A**);
 - Progetto del Servizio ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del codice (**Allegato B**);
 - Bando di gara da pubblicare in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (**Allegato C**);
 - Bando di gara da pubblicare in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (**Allegato D**);
 - Disciplinare di gara (**Allegato E**);
 - Modello di Documento di Gara Unico Europeo DGUE (**Allegato F**);
 - Modello di Domanda di partecipazione, in forma singola o in forma aggregata (**Allegato G**);
 - Modello di Dichiarazione ai sensi dell'art. 48 D.Lgs. 50/2016 e composizione (raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE, aggregazione di imprese aderenti al contratto di rete) (**Allegato H**);
 - Modello di Dichiarazioni integrative (**Allegato I**);
 - Modello di Dichiarazioni integrative per l'impresa ausiliaria (**Allegato I-1**);
 - Formulario per la redazione dell'Offerta Tecnica (**Allegato L**);
 - Schema di diagramma di Gantt del Piano Annuale delle Attività (**Allegato L1**);
 - Schema di diagramma di Gantt del Piano Campagne Pubblicitarie (**Allegato L2**);
 - Schema dei Componenti del Gruppo di Lavoro (**Allegato L3**);
 - Elenco dei costi unitari (**Allegato M**);
 - Capitolato Tecnico e Amministrativo (**Allegato N**);
 - Schema di contratto (**Allegato O**).
4. Di dare atto che è parimenti parte degli atti di gara il Protocollo di Legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, stipulato in data 17 settembre 2019 tra le Prefetture della Regione Veneto, la Regione del Veneto, l'Unione delle Province del Veneto e l'ANCI Veneto, disponibile al link <https://www.regione.veneto.it/web/lavori-pubblici/protocollo-di-legalita> ;
5. di fissare alle ore 13.00 del giorno 11 giugno 2021 il termine entro cui dovranno essere presentate le offerte telematiche sulla piattaforma Sintel (articoli 60 e 79, D. Lgs. n. 50/2016), e in giorni, rispettivamente, 12 e 6 antecedenti la data termine di presentazione delle offerte, il termine entro cui possono essere formulate le richieste di chiarimenti da parte degli operatori economici e quello entro cui devono essere forniti dall'Amministrazione i relativi chiarimenti;
6. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è identificato nel Direttore della Direzione AdG FEASR e Foreste;
7. di dare atto che il Seggio di Gara e la Commissione giudicatrice saranno nominati con successivo provvedimento, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte (articoli 77, 78 e 216, comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 e DGR n. 467/2021);
8. di individuare quale soggetto abilitato alla verifica dei requisiti per l'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture attraverso l'utilizzo del sistema AVCPASS il Responsabile Unico del Procedimento;
9. di dare atto che, ai sensi dell'art. 3-bis del D. Lgs. 09.04.2008, n. 81, non è necessario redigere il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) e determinare i costi della sicurezza per i rischi da interferenze;

10. di adottare quale autodichiarazione aggiornata e prova documentale preliminare in sostituzione dei certificati rilasciati da autorità pubbliche o terzi del possesso dei requisiti per la partecipazione alla gara e dell'assenza di motivi di esclusione dalla stessa il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) allegato alla circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 18 luglio 2016, n. 3;
11. di dare atto che il servizio in questione non fa riferimento a servizi per i quali siano presenti convenzioni Consip attive (di cui all'art. 26 della Legge 23.12.1999, n. 488), fermo restando il diritto dell'Amministrazione di recedere in qualsiasi tempo dal contratto secondo quanto precisato in premessa;
12. di determinare in euro 273.024,00 euro l'importo massimo del cofinanziamento regionale a fronte delle obbligazioni di spesa a supporto delle azioni di Assistenza tecnica al PSR 2014-2020 (Misura 20) connesse all'esecuzione della procedura di gara;
13. di dare atto che all'assunzione dell'impegno relativo al precedente punto 10. si è già provveduto con Decreti del Direttore della Direzione AdG FEASR e Foreste n. 86 del 19/10/2017 e n. 77 del 29/10/2019 a favore di Avepa a carico dei fondi stanziati per l'attuazione della DGR n. 1657 del 17/10/2017 e n. 1394 del 01/10/2019 sul capitolo di spesa n. 102076 "Attività di assistenza tecnica al programma di sviluppo rurale 2014-2020", secondo le modalità definite dalla DGR 29 ottobre 2015, n. 1459;
14. di pubblicare il bando di gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto e nei siti internet della Regione, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell'Osservatorio regionale degli appalti e sulla piattaforma Sintel - Aria nonché, per estratto, per le motivazioni esposte in premessa, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;
15. di pubblicare tutta la documentazione di gara nel sito internet della Regione del Veneto www.regione.veneto.it/bandi;
16. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
17. di pubblicare integralmente il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione.

p. Franco Contarin
IL DIRETTORE VICARIO
Silvia Majer