REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

DECRETO N. 65 DEL 20/5/2020

Oggetto: Appalto specifico per l'acquisto di un sistema ingegnerizzato Oracle Exadata a supporto del Sistema Informativo della Regione del Veneto comprensivo di servizi di assistenza e supporto per la durata di n. 12 mesi, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2018. CIG 815492482B, CUI F80007580279201900020. Attuazione del Programma Operativo Regionale (POR) Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) Veneto 2014 – 2020, Asse 2 "Agenda Digitale", azione 2.2.1. CUP H73D19000140007. Provvedimento di esclusione.

NOTE PER LA TRASPARENZA:
Il provvedimento, all'esito del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, esclude l'offerta presentata dalla società Miriade S.r.l. con sede in Via Monte Carmelo, 5, 00166 ROMA, Partita Iva 05231661009 dall'appalto specifico per l'acquisto di un sistema ingegnerizzato Oracle Exadata a supporto del Sistema Informativo della Regione del Veneto comprensivo di servizi di assistenza e supporto per la durata di n. 12 mesi, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2018. CIG 815492482B611.

IL DIRETTORE
DELLA DIREZIONE ICT E AGENDA DIGITALE

Premesso che:

- Con decreto n. 139 del 23 dicembre 2019 del Direttore della Direzione ICT e Agenda Digitale è stata indetto un appalto specifico per l'acquisto di un sistema ingegnerizzato Oracle Exadata a supporto del Sistema Informativo della Regione del Veneto comprensivo di servizi di assistenza e supporto per la durata di n. 12 mesi, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2018, istituita da Consip S.p.a., ai sensi degli artt. 55 e 61 del D.Lgs n. 50/2016, con utilizzo del criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e con base d'asta pari ad Euro 650.000,00 Iva esclusa, dando atto che la stessa recava il codice CIG 815492482B, il codice CUP H73D19000140007 e il Codice CUI F80007580279201900020;
- il medesimo decreto dava atto che con Decreto n. 61 del 07/06/2019 del Direttore della Direzione ICT e Agenda Digitale, l'ing. Paolo Barichello, Direttore della U.O. Demand, Progettazione e Sviluppo Software, della Direzione ICT e Agenda Digitale, era stato nominato Responsabile Unico del relativo procedimento d'acquisto;
- entro il termine di scadenza, fissato al giorno 15/01/2020, ore 10:00 del giorno, pervenivano due offerte presentate da:
a) Miriade S.r.l., Via Castelletto 11, 36016 Thiene (VI), Codice Fiscale e Partita IVA 04124270242;
b) R1 S.p.a., Via Monte Carmelo, 5, 00166 ROMA, Partita Iva 05231661009;
- il Responsabile del procedimento, assistito da due testimoni, procedeva in data 23/01/2020 allo scaricamento dalla piattaforma MEPA e all'esame delle Buste "documentazione amministrativa" di tutti i concorrenti, riscontrando la completezza con riferimento alla società R1 S.p.a.; in relazione alla società Miriade S.r.l., nella busta amministrativa si rinveniva cauzione priva degli estremi della qualifica e dei poteri del firmatario per il garante e si constatava la mancanza del DGUE della società ausiliaria.
Il Responsabile del procedimento disponeva, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs 50/2016, di ammettere la società Miriade S.r.l. alla regolarizzazione della documentazione presentata, mediante l'invio della documentazione mancante, su indicata.
- A seguito dell'esame in data 03/02/2020 della documentazione trasmessa in sede di soccorso istruttorio in data 03/02/2020, agli atti al prot. n. 50126 in pari data, ai fini della partecipazione all'appalto specifico in oggetto, il

Responsabile del procedimento, verificava, in seduta riservata, con riferimento alla cauzione provvisoria, la presenza degli estremi della qualifica e dei poteri del firmatario per il garante ma che il DGUE della società ausiliaria non risultava compilato nella Parte III, come richiesto dall'art. 89, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016. La società, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs 50/2016, veniva nuovamente ammessa alla regolarizzazione della documentazione amministrativa presentata, mediante invio del DGUE della società ausiliaria correttamente compilato.
- In successiva seduta in data 7 febbraio 2020 il Responsabile del procedimento, assistito da due testimoni, dava atto che la società Miriade S.r.l., con nota, agli atti al protocollo n. 57708 in data 06/02/2020, aveva trasmesso la documentazione integrativa. Il Responsabile del procedimento effettuata la verifica della suindicata documentazione, riscontrandone la conformità alle previsioni del Capitolato speciale, procedeva quindi, allo scarico dalla piattaforma MEPA delle buste economiche prodotte dalle ditte concorrenti; dalla loro lettura emergeva che la società la società R1 S.p.a. presentava un'offerta conforme alle previsioni del Capitolato speciale pari ad Euro 608.860.00 iva esclusa e la società Miriade S.r.l. presentava un'offerta pari ad Euro 603.717,47 iva esclusa; alla luce degli oneri aziendali della sicurezza e dei costi di manodopera dichiarati dalla società Miriade S.r.l., elementi che facevano apparire anomala l'offerta, il Responsabile del procedimento disponeva che la stessa venisse assegnato un termine per fornire sul punto spiegazioni, ai sensi dell'art. 97, comma 5 del D.Lgs n. 50/2016; le giustificazioni pervenivano con nota in data 25 febbraio 2020 della società Miriade S.r.l., agli atti al prot. n. 89684 in pari data;
- con nota in data 13 marzo 2020, prot. n. 120718 l'Amministrazione inviava sul punto richiesta di parere all'Avvocatura regionale; quest'ultima, con nota in data 13/05/2020, prot. n. 190981, trasmetteva il parere richiesto;
- In successiva seduta riservata in data 14/05/2020 il Responsabile del procedimento procedeva all'analisi delle giustificazioni trasmesse dalla società Miriade S.r.l. con nota in data 25 febbraio 2020, agli atti al prot. n. 89684 in pari data;

Considerato che la società Miriade S.r.l. dichiara in sede di offerta oneri per la sicurezza aziendale pari ad Euro 0,01 e costi di manodopera pari ad Euro 10,00 e in sede di giustificazioni dell'offerta (nota in data 25 febbraio 2020, prot. n. 89684 in pari data) asserisce che:
- le prestazioni previste dall'art. 5 del Capitolato Speciale sono fornite direttamente dal Produttore, rientrando nelle voci "Oracle Standard System Installation Service Site Audit: Engineered System – Group II", "Oracle Standard System Installation Service, Site Audit: Server – Group II", "Oracle Exadata Configuration Service";
- acquistare dal produttore la fornitura comprensiva del servizio di installazione e collaudo degli apparati, comporta l'assenza di costi di manodopera e conseguentemente alcun onere di sicurezza a carico di Miriade S.r.l.;
- poiché l'inserimento a sistema dell'offerta di gara non consente l'imputazione del valore di manodopera pari a zero, è risultato necessario inserire un dato minimo diverso da zero, individuato nel valore simbolico di euro 10,00, e conseguentemente un importo per oneri di sicurezza, sempre simbolico, di euro 0,01.

Visto:
- il capitolato d'oneri che, nelle premesse, qualifica il presente appalto come fornitura con posa in opera;
- il capitolato d'oneri, dove, all'art. 6, si legge che "l'aggiudicatario è altresì obbligato ad attuare, nei confronti dei propri dipendenti occupati nelle prestazioni in oggetto del presente appalto, condizioni normative/retributive a quelle risultanti dai contratti collettivi di lavoro ….";
- l'art. 95, comma 10 del d.lgs. n. 50/2016, il quale dispone che "Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a)";
- il punto B3 dell'art. 13 del Capitolato d'oneri, ove di legge che è obbligo dell'offerente indicare il costo complessivo della manodopera e che "i costi della mano d'opera di cui sopra non potranno essere pari a zero pena l'esclusione della gara";
- Visto l'art. 97, comma 5, del D.Lgs n. 50/2020 che afferma che la stazione appaltante esclude l'offerta se ha accertato, con le modalità di cui al primo periodo, che l'offerta è anormalmente bassa in quanto il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16;

Ritenuto che:
- l'importo del costo della manodopera indicato dall'offerente Miriade S.r.l., alla luce della qualificazione dell'appalto come fornitura con posa in opera, sia puramente simbolico, come ammesso dallo stesso, e quindi sia meramente fittizio;

- l'indicazione di costi di manodopera pari ad Euro zero si scontri con la previsione del Capitolato d'oneri, art. 13, a tutela delle esigenze sottese all'art. 95, co. 10, del codice dei contratti;
- i valori indicati sul punto dall'offerente Miriade, rendano, in ogni caso, l'offerta anomala, ai sensi dell'art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016;
- in pedissequa applicazione degli atti della procedura di gara, visti i principi generali in tema di pubblici appalti, in particolare il principio di parità di trattamento, l'offerta presentata dalla società Miriade S.r.l. vada esclusa ai sensi dell'art. 13, punto B3 del Capitolato d'oneri oltreché, in ogni caso, ai sensi dell'art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016;

Ritenuto:
- di far propri i verbali, le considerazioni ivi esposte e le operazioni di gara dei giorni 23 gennaio 2020, 3 e 7 febbraio 2020 e 14 maggio 2020, mediante approvazione dell'allegato "**A**";
- di escludere dall'appalto specifico CIG 815492482B l'offerta presentata dalla società Miriade S.r.l., Via Castelletto 11, 36016 Thiene (VI), Codice Fiscale e Partita IVA 04124270242;

Visto l'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 che stabilisce gli atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nelle sezione "Amministrazione trasparente", nonché sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti; che sono altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle verifiche della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali;

Visto l'art. 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 che stabilisce che l'esclusione deve essere comunicata d'ufficio dalla stazione appaltante agli offerenti esclusi immediatamente e comunque non oltre un termine non superiore a cinque giorni;

Visto altresì l'art. 120, comma 5, del Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104 (Codice del processo amministrativo) il quale dispone che l'impugnazione degli atti delle procedure di affidamento relative ad acquisti pubblici di lavori, servizi e forniture devono essere proposti nel termine di trenta giorni, decorrente, per il ricorso principale e per i motivi aggiunti, dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 76, comma 5, del d.lgs. n. 50 del 2016.

TUTTO CIÒ PREMESSO

- VISTO il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- VISTO IL Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104;
- VISTO il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e ss.mm.ii.;
- VISTA legge regionale 31 dicembre 2012, n. 54;
- VISTO il Decreto n. 139 del 23 dicembre 2019 del Direttore della Direzione ICT e Agenda Digitale;
- VISTA la nota dell'Avvocatura regionale in data 13/05/2020, prot. n. 190981;

DECRETA

1. le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di approvare, nell'appalto specifico per l'acquisto di un sistema ingegnerizzato Oracle Exadata a supporto del Sistema Informativo della Regione del Veneto comprensivo di servizi di assistenza e supporto per la durata di n. 12 mesi, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2018. CIG 815492482B, CUI F80007580279201900020, il verbale delle operazioni di gara dei giorni 23 gennaio 2020, 3 e 7 febbraio 2020 e 14 maggio 2020, che si allegano al presente provvedimento come parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato A**);

3. di dichiarare esclusa dalla procedura di gara di cui all'appalto specifico CIG 815492482B l'offerta presentata dalla società Miriade S.r.l., Via Castelletto 11, 36016 Thiene (VI), Codice Fiscale e Partita IVA 04124270242, ai sensi dell'art. 13, punto B3 del Capitolato d'oneri oltreché ai sensi dell'art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, la presente determinazione sarà pubblicata sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
5. di precisare che, al fine di consentire l'eventuale proposizione di ricorso ai sensi dell'art. 120 del codice del processo amministrativo, nella medesima sezione verranno pubblicati i suddetti verbali di gara, allegato sotto la lettera "**A**";
6. di dare atto che dalla data di avvenuta pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 120, comma 5, del codice del processo amministrativo (Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104) decorrono i termini di legge per proporre ricorso avanti al Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio;
7. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Direttore della U.O. Demand, Progettazione e Sviluppo Software, della Direzione ICT e Agenda Digitale;
8. di disporre la pubblicazione integrale del presente Decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto, omettendo la pubblicazione dell'allegato "**A**".

Firmato digitalmente
Il Direttore
dott. Idelfo Borgo

U.O. Demand, Progettazione e Sviluppo Software
Il Direttore
Ing. Paolo Barichello

BORGO IDELFO
20.05.2020
10:52:35 UTC

Posizione Organizzativa
Attività legali e amministrative in ambito ICT
Dott.ssa Sabrina Marchiori